**Муниципальное образование**

**Сельское поселение Ашитковское**

**Воскресенского муниципального района**

**Московской области**

**ПРОГРАММА КОМПЛЕКСНОГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ**

**сельского поселения Ашитковское**

**Воскресенского муниципального района**

**Московской области**

**на 2013-2015 гг.**

*Утверждено Решением Совета депутатов от 14.11.2012 г. № 3/11 с изменениями от 24.04.2013 № 5/4*

|  |  |
| --- | --- |
| *ПАСПОРТ*  *ПРОГРАММЫ КОМПЛЕКСНОГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ*  *сельского поселения Ашитковское*  *Воскресенского муниципального района*  *Московской области*  *на 2013-2015 гг.* | |
| Наименование Программы | Программа комплексного социально-экономического развития сельского поселения Ашитковское Воскресенского муниципального района Московской области (далее Программа) |
| Основание для разработки Программы | Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», закон Московской области от 02.10.2007 № 171/2007-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Московской на 2013-2015 годы», постановление Правительства Московской области от 28.03.2012 № 376/11 «О разработке долгосрочной целевой программы Московской области «Содействие занятости населения Московской области на 2013-2015 годы», Постановление Правительства Московской области от13.03.2013 г. № 164/10 «О внесении изменений в долгосрочную целевую программу Московской области «Содействие занятости населения Московской области на 2013- 2015 годы |
| Дата утверждения Программы | Решение Совета Депутатов сельского поселения Ашитковское Воскресенского Муниципального Района Московской Области от 14.11.2012 № 3/11 с изменениями от 24.04.2013 Г. № 5/4. |
| Заказчик  Программы | Администрация сельского поселения Ашитковское Воскресенского муниципального района Московской области |
| Разработчик  Программы | Отдел по финансам и экономике финансового управления администрации сельского поселения Ашитковское Воскресенского района Московской области  Отраслевые отделы администрации сельского поселения Ашитковское Воскресенского района Московской области |
| Исполнители  Программы | Администрация сельского поселения Ашитковское Воскресенского района Московской области, её структурные подразделения, организации и учреждения, хозяйствующие субъекты всех форм собственности, действующие на территории Воскресенского района и сельского поселения Ашитковское |
| Основная цель  Программы | Обеспечение стабильного повышения качества жизни населения посредством устойчивого функционирования экономики и повышения эффективности муниципального управления  Сохранение кадрового потенциала, повышение престижности профессий в бюджетном секторе экономики |
| Основные задачи Программы | 1. Создание комфортных условий проживания, обеспечивающих повышение качества жизни населения.  2. Совершенствование деятельности органов местного самоуправления.  **3** Реализация мер поэтапному повышению заработной платы работников культуры, физической культуры и спорта сельского поселения Ашитковское |
| Сроки и этапы реализации Программы | Реализация программы рассчитана на период 2013 - 2015 гг. |
| Перечень основных мероприятий Программы | 1. Газификация населенных пунктов сельского поселения Ашитковское  2. Разработка правил землепользования и застройки сельского поселения Ашитковское.  3. Мероприятия в области ЖКХ  4. Повышение заработной платы работникам муниципального автономного учреждения «Центр культуры, спорта и работы с молодежью «Радость» с 01.05.2013 г. на 6 процентов и с 01.09.2013 г на 9 процентов». |
|  |  |
| Объемы и источники финансирования Программы | Объем финансирования программы в 2013-2015 годах:  Всего – 257,735 млн.руб.  в том числе:  -местный бюджет - 30,8 млн.руб.;  -планируемое привлечение средств – 226,935 млн. руб.;  2013 год –42,235 млн. руб.;  2014 год – 66,0 млн. руб.;  2015 год – 149,5 млн. руб |
| Планируемые количественные и качественные показатели эффективности реализации Программы | Увеличение протяженности газопроводов на 76,0 км.  Реконструкция 4 котельных с заменой устаревшего оборудования на газ. В результате проведенных мероприятий потребление дорогостоящего и не отвечающего экологическим требованиям жидкого топлива сократиться в год на 750,8 тыс.тн.  Увеличение уровня газификации домов сетевым газом всего по поселению с 20,0 % в 2013 году до 40,0% в 2015 году, в том числе многоквартирных домов с 85% до 99,8 %.  Капитальный ремонт кровли 3-х многоквартирных домов, общей площадью 1286 кв.м. в 2013 году.  Капитальный ремонт внутридомовых инженерных сетей в 4-х многоквартирных домах в 2013 году.  Капитальный ремонт отопления в 4-х многоквартирных домах в 2014 году.  Разработка правил землепользования и застройки сельского поселения Ашитковское в 2013 году с целью  1) создания условий для устойчивого развития территории поселения, сохранения окружающей среды и объектов культурного наследия;  2) создания условий для планировки территории поселения;  3) обеспечения прав и законных интересов физических и юридических лиц, в том числе правообладателей земельных участков и объектов капитального строительства;  4) создания условий для привлечения инвестиций, в том числе путем предоставления возможности выбора наиболее эффективных видов разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства.  Повышение заработной платы работникам муниципального автономного учреждения «Центр культуры, спорта и работы с молодежью «Радость» с 01.05.2013 г. на 6 процентов и с 01.09.2013 г на 9 процентов. |
| Контроль за исполнением Программы | Контроль за исполнением Программы осуществляется Главой сельского поселения Ашитковское Воскресенского муниципального района Московской области и Советом депутатов сельского поселения Ашитковское Воскресенского муниципального района Московской области |

**Введение**

Программа комплексного социально-экономического развития сельского поселения Ашитковское Воскресенского муниципального района Московской области на 2013 - 2015 годы (далее Программа) представляет собой прогнозно-проектный документ, обосновывающий перспективное развитие муниципального образования, содержащий совокупность важнейших мероприятий и проектов, направленных на достижение стратегических целей социально-экономического развития поселения.

**1. Социальное и экономическое положение,**

**проблемы, сложившиеся в социальной инфраструктуре, диспропорции и основные направления поселения Ашитковское Воскресенского муниципального района Московской области.**

**1.1. Общая характеристика сельского поселения Ашитковское Воскресенского Муниципального района.**

***1.1.1. Исторические характеристики и особенности*.**

Полное наименование поселения - муниципальное образование "Сельское поселение Ашитковское" Воскресенского муниципального района Московской области. Сельское поселение Ашитковское является самостоятельным муниципальным образованием в составе Воскресенского муниципального района. Статус сельского поселения определен Федеральным Законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" от 06.10.03 г. № 131 ФЗ и законом Московской области "О статусе и границах Воскресенского муниципального района и вновь образованных в его составе муниципальных образований" от 29.12.04 г. №199/2004-03.

Административным центром поселения является село Ашитково.

Самое раннее письменное упоминание о селе относится к 1646 году в составе Гвоздинской волости. История села связана с именами Александра Меньшикова, Бека Ивана Филипповича (лейб-медика императорской семьи), Графа Ламбздорфа Александра Николаевича.

С середины 18 века в селе Ашитково развивается ремесленное производство: надомное ткачество, раздаточные конторы, где надомники получают нитки и куда сдают готовый товар. Крепкие патриархальные семьи крестьян Павловых, Балашовых, Гусевых, Абрамовых, Мочаловых накапливают капиталы.

Ашитково становится центром волости. Многие ашитковские крестьяне становятся членами купеческой гильдии. В селе работает 11 раздаточных контор, 13 красилен, 11 сновален, 4 каландрии, 2 кирпичных завода.

Хозяин села - граф Александр Николаевич Ламбздорф строит при станции Ашитково паровую мукомольню, построил пивоваренный завод, сенопрессовальню, тянет к своему имению железнодорожную ветку. Коломенский участок Московско-Рязанской железной дороги был построен в 1862 году.

С середины XIX века в Ашитковской волости строятся ткацкие фабрики. Барановская ткацкая фабрика, Ашитковская, Золотовская фабрики работали до 90 годов XX столетия.

Из многих достопримечательностей Ашитковской земли необходимо упомянуть о ее церквах, храмах, часовнях. Церкви Троицы Живоначальной, Зосимы и Савватия Соловецких (село Фаустово) - древнейшие культовые сооружения, являющиеся подворьем Соловецкого Преображенского мужского монастыря. Из церквей, существующих в настоящее время необходимо отметить церковь Косьмы и Дамиана (поселок Виноградово), церковь Вознесения Христова (село Ашитково), Троицкая церковь (село Конобеево), Вознесенская церковь (с. Барановское), Церковь Владимирской иконы Божьей Матери (село Осташово).

***1.1.2. Территориальное расположение и граничащие муниципальные образования.***

Сельское поселение Ашитковское расположено на юго-востоке Московской области и севере-западе Воскресенского района.

Административным центром поселения является село Ашитково.

В границах сельского поселения находятся тридцать населенных пунктов Воскресенского муниципального района Московской области: села - Ашитково, Барановское, Усадище, Осташево, Фаустово, Конобеево, поселок Виноградово, деревни – Губино, Щельпино, Берендино, Потаповское, Золотово, Исаково, Бессоново, Богатищево, Бочевино, Ворыпаево, Леоново, Лидино, Медведево, Никольское, Новоселово, Пушкино, Расловлево, Силино, Старая, Чечевилово, Щербово, станция Берендино, слободка Алёшино.

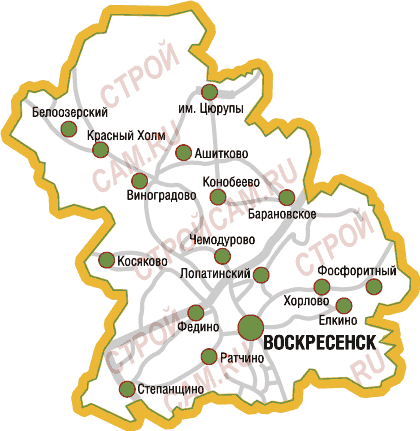
По величине сельское поселение составляет 26% от общей территории района) и по хозяйственному значению занимает заметное место в районе благодаря плодородным землям и сельскохозяйственному производству. Общая площадь земель сельского поселения Ашитковское составляет -22,408 тыс.гектар, из них – 7,729 тыс. га – земли государственного лесного фонда, 11,269 тыс. га – земли сельскохозяйственного назначения, 2,831 тыс. га – земли населенных пунктов, 0,556 тыс. га - земли промышленности, транспорта.

Значительную площадь сельского поселения Ашитковское занимают, пойменные луга, поля, лиственные и хвойные леса.



Поселение граничит: с севера **-** с городским поселением Цюрупы, с востока **-** с городским поселением Хорлово и Егорьевским районом, с юга с сельским поселением Фединское, с юго-востока **-** с городским поселением Воскресенск, с северо-запада с городским поселением Белоозерское. Общая протяженность границ сельского поселения Ашитковское составляет 100 км.

Численность постоянно проживающего сельского населения по состоянию на 01.01.2012 года составляет – 17416 человек.

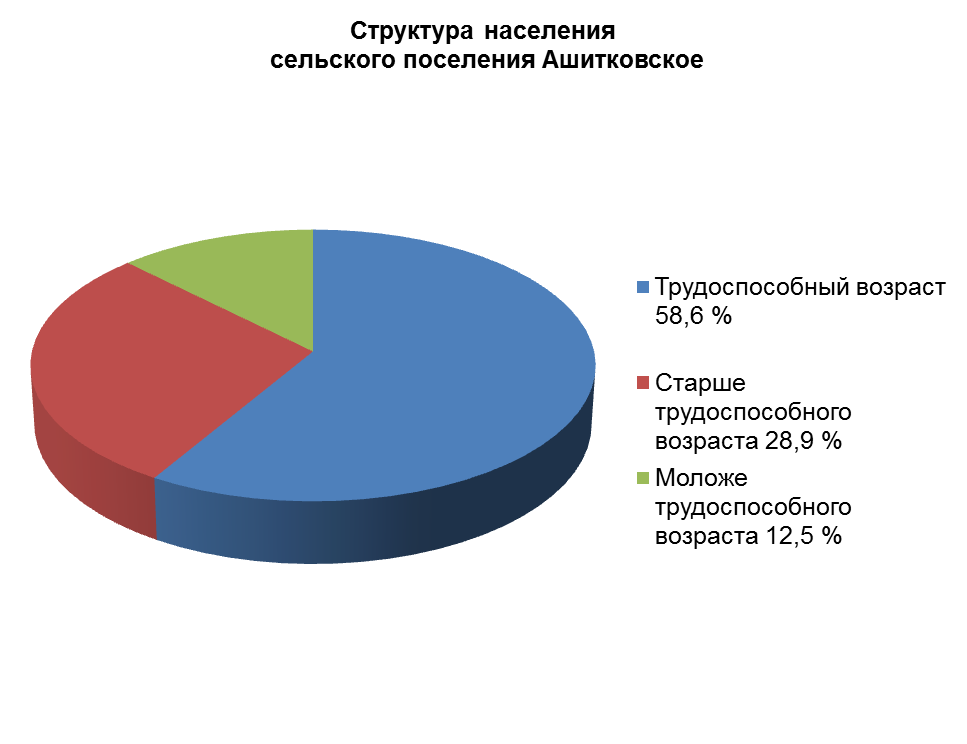


Территорию поселения пересекают важные транспортные магистрали - Московско-Рязанская железная дорога и большое кольцо Московской дороги, автодорога областного подчинения.

Географическое положение сельского поселения Ашитковское можно охарактеризовать как выгодное с точки зрения круглогодичной транспортной доступности, а также близости к г. Москве и торговым и промышленным предприятиям г. Воскресенска. Такое географическое положение может способствовать развитию выгодных кооперативных и торгово-экономических связей, интенсификации экономической деятельности и межпоселенческого сотрудничества.

***1.1.3. Демографическая ситуация и занятость населения.***

Демографическая ситуация в поселении характеризуется снижением численности населения как за счет естественной убыли, так и за счет миграции. Серьезной проблемой является снижение уровня рождаемости, старение населения, продолжающийся отток молодежи из поселения.



Общая численность населения сельского поселения Ашитковское на 01.01.2012 года составила 17416 человек. Численность населения трудоспособного возраста составляет 58,6 % от общей численности, моложе трудоспособного возраста –12,5 %, численность населения старше трудоспособного возраста –28,9 от общей  численности.

Уровень официально безработицы в сельском поселении Ашитковское составляет 0,3 % (по данным на 01.01.2012). Следует отметить разрыв между показателями общей и регистрируемой безработицы (2-4%). Структура занятости населения поселения характеризуется практически равным соотношением численности, занятых в сфере материального производства и непроизводственной сфере. Наряду с этим, на территории происходит активная маятниковая миграция трудоспособного населения. В основном трудоспособное население работает в г.Москве, г.Воскресенске, г.Раменское, пос. Белоозерский.

Среднемесячная заработная плата работников предприятий и организаций сельского поселения по сравнению с данными в целом по Воскресенскому району значительно ниже районных.

Количество семей, получающих субсидии на оплату жилья и коммунальных услуг 10.01.2012 года составляет – 384 семьи, или 5,5 % от общего количества семей по Воскресенскому району.

***1.1.4. Жилищный фонд и инженерная инфраструктура.***

Жилищный фонд сельского поселения Ашитковское характеризуется следующими данными: общая площадь жилищного фонда – 431,4 тыс. кв.м, из них многоквартирные жилые дома, которые обслуживаются муниципальными унитарными предприятиями «Нерское ЖКХ», индивидуальный (частный) жилищный фонд –276,1 тыс.кв.м.

Обеспеченность многоквартирного жилищного фонда вида коммунальных услуг характеризуется следующими показателями:



Строительство нового муниципального жилья в поселении не осуществляется уже более 17 лет. Обеспеченность жильем – 24,8 кв.м. общей площади на одного жителя. Общее количество семей, состоящих на учете для получения жилья и улучшения условий на 01.11.2012 года - 98 семьи.

Жилищно-коммунальное хозяйство сельского поселения Ашитковское в настоящее время находится в стадии реформирования. ЖКХ относится к разряду важнейших социально значимых, но неблагополучных в финансовом отношении отраслей.

Основной проблемой в сфере предоставления услуг ЖКХ является высокая изношенность инженерного оборудования, в первую очередь водопроводных сетей (в отдельных населенных пунктах она достигает 80%), и муниципального жилого фонда. На территории сельского поселения коммунальные услуги оказывают следующие организации:

- ЗАО «Аквасток» - водоснабжение и водоотведение;

-ЗАО «Воскресенские тепловые сети» - теплоснабжение и горячее водоснабжение;

-ОАО «Мосэнергосбыт», МУП «Электроснабжение» - электроснабжение;

- Коломенский трест газового хозяйства филиал ОАО «Мособлгаз» - газоснабжение.

Предоставление коммунальных услуг потребителям сельского поселения Ашитковское, производится по средствам эксплуатации следующего инженерного оборудования:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатель | Ед.изм. | Кол-во | Примечание |
| 1. Котельные | Ед. | 10 |  |
| 1.1..Удельный расход мазута на 1 Гкал |  |  |  |
| план | Т.тн. | 0,137 |  |
| факт | Т.тн | 0,137 |  |
| 1.2..Удельный расход газа на 1 Гкал |  |  |  |
| план | Т.куб.м. | 0,156 |  |
| факт | Т.куб.м. | 0,181 |  |
| 2.Протяженность тепловых сетей | Км. | 29,4 | 60% износа |
| 3.Водопровод | Ед. | 9 |  |
| 4.Протяженность уличных водопроводных сетей | Км. | 50,9 | 60% износа |
| 5.Протяженность канализационных сетей | Км. | 39,7 | 96% износа |
| в т.ч. нуждающихся в замене | Км. | 38,2 |  |
| 6.Количество газифицированных населенных пунктов | Ед. | 8 |  |
| 7.Количество не газифицированных населенных пунктов | Ед. | 22 |  |

Из-за отсутствия своевременного ремонта техническое состояние инженерных сетей с каждым годом ухудшается. Ежегодные планы сетей осуществляются исходя из наличия средств и материалов, а не из расчета выработанного ресурса трубопроводов.

Средний срок службы трубопроводов тепловых сетей по нормам должен составлять 25-30 лет, реально он составляет 15 лет. Происходит это по причине отсутствия нормальных условий эксплуатации сетей, низкого качества сетевой воды (недостаточная химическая подготовка), отсутствие эффективной тепловой изоляции и антикоррозийной защиты трубопроводов.

Среди проблем ЖКХ сельского поселения Ашитковское следует отметить наличие задолженности за потребленные услуги.

На территории сельского поселения Ашитковское реализуется программа газификации. В настоящее время часть котельных уже переведена на газовое топливо, осуществляется газификация индивидуального жилья в сельских населенных пунктах.

***1.1.5. Социальная сфера и качество жизни населения.***

Сельское поселение Ашитковское характеризуется хорошо развитой социальной сферой, которая обеспечивает население важнейшими социальными услугами.

Система образования сельского поселения Ашитковское представлена 11 образовательными учреждениями: 5 дошкольных образовательных учреждений, 6 средних общеобразовательных школ. Количество учащихся в поселении – 1461 человек.

Система здравоохранения сельского поселения Ашитковское представлена следующими лечебно-профилактическими учреждениями: больница, 3 сельские врачебные амбулатории. Квалифицированную медицинскую помощь оказывают 14 врачей.

Учреждения культуры принимают активное участие в праздниках сельского поселения, акциях и общественных мероприятиях.

В сельском поселении Ашитковское работает 10 клубных учреждений и спортивный комплекс «Барановское», которые входят в состав МАУ «Центр культуры, спорта и работы с молодежью «Радость», который образован в 2009 году, а также 6 сельских библиотек.

***1.1.6. Промышленность сельского поселения Ашитковское.***

В экономике сельского поселения за последние несколько лет отмечается существенное сокращение объемов производства промышленной продукции. Резкое уменьшение объемов промышленной продукции произошло практически во всех отраслях, в основном за счёт прекращения деятельности крупных и средних предприятий текстильной промышленности.

В настоящее время промышленность сельского поселения Ашитковское представлена предприятием ООО «Русский матрас» расположенным на базе ткацкой фабрики «Вперед». По итогам 2011 года произведено товаров и услуг в действующих ценах на сумму 49,7 млн. рублей.

***1.1.7. Сельское хозяйство сельского поселения Ашитковское****.*

Сельское хозяйство является важнейшей отраслью экономики поселения, определяющей его традиционную специализацию. В течение многих лет сельское поселение Ашитковское является основным производителем сельскохозяйственной птицы и другой сельскохозяйственной продукции в Воскресенском районе. В настоящее время сельскохозяйственный комплекс сельского поселения включает 5 сельскохозяйственных предприятий и 23 крестьянско-фермерских хозяйства. Общая площадь сельскохозяйственных угодий составляет 4,2 тыс.га. Сельскохозяйственные товаропроизводители специализируются на выращивании элитных семян картофеля, производстве овощей, выращивании и откорме свиней мясной породы, молочном животноводстве, переработке мяса птицы.

Объем растениеводческой продукции увеличился до 12,27 тыс. тонн за счет повышения урожайности, применения современных сельскохозяйственных технологий.

Объем животноводческой продукции увеличился до 4,8 тыс. тонн за счет сохранения численности животных, более полного использования потенциала крестьянских фермерских хозяйств и хозяйств поселения.

Удельный вес объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами сельскохозяйственных организаций поселения в общем объеме отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами всех организаций, осуществляющих деятельность на территории поселения. 146,3 (с/х) / 334,6 (всего) = 0,44 (43,8%).



Несмотря на определенные положительные тенденции, происходящие в последние годы в отрасли, заработная плата остается низкой. И хоть среднемесячная заработная плата в 2011 году составила 17648,6 рублей, но она осталась значительно ниже среднерайонных показателей. При наличии незанятого населения трудоспособного возраста с каждым годом все сложнее находить квалифицированных специалистов. Это во многом связано с низким уровнем заработной платы, оттоком квалифицированных кадров с территории поселения, социальной необустроенностью. Сегодня в сельском хозяйстве становится гораздо выгоднее приобретать дорогую многофункциональную импортную технику и за счет интенсификации, совмещения одновременно нескольких технологических процессов, малым количеством персонала добиваться больших результатов. При таком подходе еще больше будет увеличиваться количество незанятых граждан.

***1.1.8. Транспорт на территории сельского поселения Ашитковское.***

На территории сельского поселения осуществляют пассажирские перевозки следующие предприятия и организации : «Фаворит», «Экипаж», «Бостон», ООО «Калина», ИП Голубых, ООО «Олеся», ООО «Витязь», ООО «В добрый путь».

Протяженность дорог 118,0 км, из них бесхозных автомобильных дорог 7 км.

***1.1.9. Торговля, услуги, общественное питание сельского поселения Ашитковское.***

Сельское поселение Ашитковское характеризуется хорошо развитыми сферами услуг торговли, общественного питания, бытового обслуживания.

Система торговли сельского поселения Ашитковское представлена 173 организации торговли, 20 организациями бытового обслуживания и 18 организаций общественного питания. Объем платных услуг оказанных населению в 2011году составил 56,8 млн.руб.

***1.1.10. Малое предпринимательство сельского поселения Ашитковское.***

В 2011 году малый бизнес сельского поселения Ашитковское характеризовался следующими показателями:

Доля малых предприятий и организаций, осуществляющих деятельность на территории поселения, в общем количестве предприятий и организаций поселения, в том числе по видам экономической деятельности.

43 / 62 = 0,69 (67,8%)

Доля объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами малых предприятий, осуществляющих деятельность на территории поселения, в общем объеме отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами всех организаций, осуществляющих деятельность на территории поселения.

71,16% = 487,8/685,5 =0,71

Среднесписочная численность работников малых предприятий и организаций.

371человек / 43 предприятия = 8,6 человек.

Среднемесячная заработная плата работников малых предприятий и организаций – 14712,5 рублей.

Малый бизнес обеспечивает основной прирост новых рабочих мест.

***1.1.11. Муниципальное управление и финансово-бюджетная сфера.***

Анализ сферы муниципального управления показал, что для успешного социально-экономического развития сельского поселения Ашитковское органам власти муниципального образования необходимо сформировать промышленную, инвестиционную и финансовую политику, разработать программы по повышению эффективности управления муниципальной собственностью, развитию системы внутрипоселенческой кооперации и стратегического партнерства с другими муниципальными образованиями Воскресенского района. Все перечисленные меры по совершенствованию системы муниципального управления будут способствовать оздоровлению финансово-бюджетной сферы и увеличению доходной части местного бюджета.

Ситуация в финансово-бюджетной сфере характеризуется низким уровнем собственных доходов бюджета, в том числе налоговых и неналоговых поступлений, дотационностью бюджета.

В структуре налоговых доходов консолидированного бюджета преобладают налог на доходы физических лиц (24% в 2012 г.) и земельный налог (17,5 % в 2012 г.).

В структуре расходов бюджета сельского поселения Ашитковское основную часть расходов составляют расходы на ЖКХ 36,7%, дорожное хозяйство 21,4% и затраты на содержание органов местного самоуправления. Следует отметить, что до настоящего времени нерешенной, но, вероятно, самой актуальной остается проблема недостаточности доходных источников местных бюджетов для осуществления в полной мере законодательно закрепленных расходных полномочий.

**1.2. SWOT-анализ сельского поселения Ашитковское.**

SWOT-анализ является эффективным инструментом стратегического планирования, его результаты используются при разработке концепции социально-экономического развития муниципального образования.

Выявление сильных и слабых сторон сельского поселения Ашитковское, определение благоприятных возможностей, а также потенциальных опасностей и угроз, позволяют определить основные направления развития и сформулировать стратегические цели развития поселения. Разрабатываемая стратегия должна делать акценты на сильных сторонах территории и учитывать открывающиеся возможности. Слабые стороны указывают на факторы, действие которых должно быть нейтрализовано, или которые требуют принятия срочных мер. Для противодействия угрозам могут быть разработаны специальные мероприятия или программы действий. Благоприятные возможности можно использовать для целей социально-экономического развития сельского поселения Ашитковское в целом и его отдельных населенных пунктов. Угрозы представляют собой актуальные или потенциальные опасности для экономической и социальной сфер поселения.

Результаты SWOT-анализа сельского поселения Ашитковское позволяют сделать выводы о сильных и слабых сторонах поселения в их связи с возможностями и угрозами.

**К сильным сторонам поселения** можно отнести следующие факторы:

* выгодное географическое положение; близость к районному и областному центрам;
* развитая транспортная инфраструктура; наличие железной и автомобильной дорог федерального значения;
* развитая социальная сфера, наличие необходимых объектов социальной инфраструктуры;
* наличие земельных ресурсов для ведения сельскохозяйственного производства, развития садоводства и огородничества, личных подсобных хозяйств, крестьянских (фермерских) хозяйств;
* наличие сельскохозяйственных предприятий по производству сельскохозяйственной продукции;
* возрастание роли малого бизнеса в экономике поселения;
* благоприятная экологическая ситуация, комфортная экологическая среда проживания населения;
* плановое повышение качества кадрового состава органов местного самоуправления;
* программное совершенствование бюджетного процесса и управления муниципальной собственностью.

**Потенциальные возможности поселения**:

* возможности установления взаимовыгодных экономических, партнерских отношений с другими муниципальными образованиями и предприятиями Воскресенского района;
* развитие сельскохозяйственного производства на территории поселения, а также фермерских и личных подсобных хозяйств;
* дальнейшее развитие малого предпринимательства, расширение сферы услуг в поселении, увеличение оборота розничной торговли;
* развитие производств по переработке сельскохозяйственной продукции.

**Слабые стороны** **сельского поселения Ашитковское**:

* структурные диспропорции в экономике района, отсутствие промышленного сектора, перерабатывающих производств, недостаточно развитая сфера услуг;
* отсутствие развитой рыночной инфраструктуры, каналов продвижения и сбыта продукции;
* высокая степень физического износа основных фондов в учреждениях социальной инфраструктуры и жилищно-коммунальном комплексе поселения;
* невысокая рентабельность работа предприятий ЖКХ, низкое качество предоставляемых жилищно-коммунальных услуг за счет износа инженерных сетей;
* скрытая безработица.

**Потенциальные угрозы**:

* усиление маятниковой миграции трудоспособного населения в поселении;
* снижение налогового потенциала, бюджетной обеспеченности, налоговой и экономической базы поселения;
* медленный рост количества рабочих мест;
* изношенность сетей в жилищно-коммунальной сфере района, рост тарифов на ЖКУ; и как следствие – рост социальной напряженности;
* низкий удельный вес собственных доходных источников бюджета, зависимость от трансфертов из бюджетов других уровней.

**2.Цели и задачи программы.**

**2.1. Стратегические цели развития сельского поселения Ашитковское.**

Главная цель развития любой территории состоит в обеспечении достойного уровня жизни местного населения через обеспечение его социальными услугами на уровне, соответствующем принятым в обществе социальным стандартам.

В понятие социальных услуг включаются гарантированные качественные услуги здравоохранения и социального обеспечения, качественное жилье, общественная безопасность и т.п.

Обеспечение населения качественными социальными услугами возможно только на основе здоровой, динамично развивающейся экономики. Это является необходимым условием выполнения муниципалитетом своих функций и обязательств перед гражданами.

Меры поддержки экономики стимулируют экономический рост, ведущий к подъему качества жизни. Муниципальное образование должно создавать условия для возникновения на своей территории предприятий – точек экономического роста, способных эффективно функционировать и развиваться, обеспечивая, тем самым, личные доходы граждан, новые рабочие места, расширение рынков сбыта, создание новых продуктов и услуг.

Вместе с тем, для повышения качества социальных услуг необходимо также улучшение деятельности органов местного самоуправления и предприятий муниципального сектора, необходим рост собственных доходов бюджета, оптимальное распределение бюджетных средств и их эффективное использование,

Таким образом, **главной стратегической целью** развития сельского поселения Ашитковское остается обеспечение стабильного повышения качества жизни населения посредством устойчивого функционирования экономики и повышения эффективности муниципального управления.

В понятие качества жизни включается наличие хорошей работы и достойной зарплаты, гарантированные качественные услуги здравоохранения, образования, социального обеспечения, качественное жилье, общественная безопасность, стабильность, культурные возможности, качество окружающей среды.

Меры по развитию экономики сельского поселения Ашитковское позволят повысить уровень занятости и потребления, преодолеть тенденцию падения промышленного производства и стимулировать экономический рост, ведущий к подъему качества жизни.

Для достижения указанной цели необходимо решить следующие стратегические задачи, а именно:

* формирование эффективной промышленной и инвестиционной политики муниципалитета для активизации экономической деятельности на территории района, привлечения внешних и внутренних инвесторов;
* формирование и развитие экономической базы поселения, увеличение налоговой базы, создание новых рабочих мест;
* развитие предпринимательства на территории поселения, активизация предпринимательского потенциала населения.
* реализация мер по поэтапному повышению заработной платы работников культуры, физической культуры и спорта сельского поселения Ашитковское

Кроме стратегических существует также ряд общих задач территории, решать которые необходимо в любом случае. К числу таких задач относится, прежде всего, решение важнейших социальных проблем: продолжение реформирования ЖКХ, развитие системы здравоохранения, молодежного досуга, охрана правопорядка и т.п. Большой отдельной задачей является повышение эффективности муниципального управления. Это направление особенно важно в связи с реформой местного самоуправления.

На основе главной цели и стратегических задач развития сельского поселения Ашитковское были сформулированы приоритетные направления социально-экономического развития поселения на среднесрочную перспективу.

**Создание комфортных условий проживания, обеспечивающих повышение качества жизни населения**

**Стратегические направления развития сельского поселения Ашитковское**

**Главная стратегическая цель –** **обеспечение стабильного повышения качества жизни населения посредством устойчивого функционирования экономики и повышения эффективности** **муниципального управления**

**Совершенствование**

**деятельности органов местного самоуправления**

Реализация Программы комплексного социально-экономического развития сельского поселения Ашитковское будет осуществляться по выделенным стратегическим направлениям, каждое из которых представляется в виде совокупности мероприятий и ожидаемых результатов.

Мероприятия Программы включают организационные мероприятия, в том числе совершенствование нормативно-правовой базы, и инвестиционные проекты. Перечень мероприятий на период 2009-2012 гг. с указанием ожидаемых результатов, объемов и источников финансирования, сроков выполнения представлены в Приложениях 1-4.

**Создание комфортных условий проживания, обеспечивающих повышение качества жизни населения**

**2.1.1.**

Целями данного стратегического направления являются совершенствование системы обеспечения населения социальными услугами, а также разработка и реализация мероприятий, направленных на поддержание и развитие социальной сферы сельского поселения Ашитковское для формирования благоприятных условий проживания на его территории. Решение комплекса задач по данному направлению будет способствовать успешной реализации муниципальной социальной политики, к основным направлениям которой относятся: содействие занятости населения; содействие обеспечению граждан жильём через создание условий для жилищного строительства; участие в социальной поддержке отдельных групп населения; организация муниципальной системы здравоохранения; организация предоставления образовательных услуг; создание условий для деятельности учреждений культуры и досуга, для развития физической культуры и спорта в районе.

Актуальность постановки и решения указанных проблем определяется необходимостью внедрения новых методов и технологий муниципального управления социальными объектами и процессами для достижения главной стратегической цели развития муниципального образования – повышения качества жизни населения. Уровень развития социальной сферы и благоприятная экологическая обстановка сельского поселения Ашитковское позволяет охарактеризовать его как поселение, обеспечивающие удовлетворительные условия для проживания населения. Тем не менее, проведённые в ходе настоящего анализа позволили выявить ряд проблем в социальной сфере поселения, которые требуют решения и особого внимания администрации сельского поселения Ашитковское.

Для решения проблем необходимо решить следующие задачи:

* Разработка градостроительной документации, направленной на улучшение условий проживания населения и устойчивого территориального развития сельского поселения Ашитковское;
* Создание нормативно-правовой базы управления пространственным развитием муниципального образования и градостроительных аспектов регулирования рынка недвижимости;
* Газификация сельских населенных пунктов и улучшение социально-бытовых условий проживания;
* Повышение качества жилищно-коммунальных услуг;
* Капитальный ремонт жилищного фонда;
* Обеспечение адресной социальной защиты семей с низкими доходами.
* Повышение заработной платы работникам муниципального автономного учреждения «Центр культуры, спорта и работы с молодежью «Радость» с 01.05.2013 г. на 6 процентов и с 01.09.2013 г на 9 процентов».

В результате реализации мероприятий данного стратегического направления ожидается:

- Создание предпосылок для устойчивого развития сельских территорий в сельском поселении Ашитковское;

- Создание научно-методических основ и экономических обоснований для системы стратегического планирования развития сельского поселения

- Повышение качества жилищно-коммунальных услуг для населения сельского поселения Ашитковское;

- Перевод частного сектора на индивидуальное газовое отопление населенных пунктов и муниципальных котельных – в рамках областной программы газификации.

**Совершенствование**

**деятельности органов местного самоуправления**

**2.1.2.**

В условиях реализации закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», резко возросла ответственность органов местного самоуправления за процессы функционирования и перспективы развития муниципальных образований. Для эффективного исполнения своих полномочий возникла потребность в совершенствование системы работы органов местного самоуправления, которая реализуется посредством выполнения следующих задач:

* Стимулирование социальной и политической активности населения;
* Совершенствование бюджетного процесса и управления муниципальной собственностью;
* Повышение эффективности работы исполнительной власти.
* Повышение заработной платы работникам муниципального автономного учреждения «Центр культуры, спорта и работы с молодежью «Радость» с 01.05.2013 г. на 6 процентов и с 01.09.2013 г на 9 процентов».

В ходе реализации данного стратегического направления планируется достичь следующих результатов:

– повышение эффективности управления муниципальной собственностью;

– повышение открытости в деятельности органов местного самоуправления, обеспечение прозрачности процесса принятия решений на местном уровне и результатов исполнения решений.

**3. Сроки и этапы реализации программы.**

Мероприятия программы должны быть реализованы в течение 2013-2015 годов:

1. Газификация населенных пунктов сельского поселения Ашитковское..

2. Разработка правил землепользования и застройки сельского поселения Ашитковское.

3. Мероприятия в области ЖКХ

4. Повышение заработной платы работникам муниципального автономного учреждения «Центр культуры, спорта и работы с молодежью «Радость» с 01.05.2013 г. на 6 процентов и с 01.09.2013 г на 9 процентов».

**4. Ресурсное обеспечение программы**

**млн. руб.**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Источники** | **2013** | **2014** | **2015** |  |  |  |  | **Итого** |
| **Местный бюджет** | 15,3 | 5,0 | 10,5 |  |  |  |  | 30,8 |
| **Привлеченные средства** | 25,9 | 61,0 | 139,0 |  |  |  |  | 225,9 |
| **Областной бюджет** | 1,035 |  |  |  |  |  |  | 1,035 |
| **ВСЕГО:** | **42,235** | **66,0** | **149,5** |  |  |  |  | **257,735** |

**5. Ожидаемые конечные результаты реализации программы.**

Реализация программных мероприятий при условии оптимистического сценария развития позволит достичь следующих показателей социально-экономического развития сельского поселения Ашитковское в 2015 году по отношению к 2012 году.

Увеличить протяженность газопроводов на территории поселения до 76,0 км.

Провести реконструкцию 4 котельных с заменой устаревшего оборудования. В результате проведенных мероприятий потребление дорогостоящего и не отвечающего экологическим требованиям жидкого топлива сократиться в год на 750,8 тыс.тн.

Создать условия для газоснабжения 15 населенных пунктов сельского поселения Ашитковское Воскресенского муниципального района Московской области. Увеличение уровня газификации домов сетевым газом всего по поселению с 20,0 % в 2013 году до 40,0% в 2015 году, в том числе многоквартирных домов с 85% до 99,8 %.

Капитальный ремонт кровли 3-х многоквартирных домов, общей площадью 1286 кв.м. в 2013 году.

Капитальный ремонт внутридомовых инженерных сетей в 4-х многоквартирных домах в 2013 году.

Капитальный ремонт отопления в 4-х многоквартирных домах в 2014 году.

Разработка правил землепользования и застройки сельского поселения Ашитковское в 2013 году.

Повысить финансовую самообеспеченности поселения, в части увеличения доли собственных доходов с 72% в 2013 году до 80 к 2015 году

Повышение заработной платы работникам муниципального автономного учреждения «Центр культуры, спорта и работы с молодежью «Радость» с 01.05.2013 г. на 6 процентов и с 01.09.2013 г на 9 процентов».

**6. Управление программой и контроль за реализацией.**

Организационная структура управления Программой базируется на существующей схеме исполнительной власти сельского поселения Ашитковское.

Совет депутатов сельского поселения Ашитковское Воскресенского муниципального района выполняет следующие функциив системе управления Программой:

* утверждение Программы комплексного социально-экономического развития поселения;
* утверждение изменений в Программе;
* контроль за ходом реализации Программы;
* бюджетный контроль.

Общее руководство Программой осуществляет глава сельского поселения Ашитковское, в функции которого в рамках реализации Программы входит:

* рассмотрение и утверждение планов мероприятий, объемы их финансирования и сроки реализации;
* определение приоритетов, постановка оперативных и краткосрочных целей Программы;
* представление проекта программы в администрацию Воскресенского района;

- осуществление текущего контроля за реализацией мероприятий Программы, рациональным и целевым использованием централизованных капитальных вложений, финансовых и кредитных ресурсов, выделяемых на выполнение мероприятий Программы.

-Заключение дополнительного соглашения к трудовому договору с руководителем муниципального учреждения, предусматривающего наличие плана мероприятий по повышению эффективности деятельности учреждения в части оказания муниципальных услуг на основе целевых показателей деятельности учреждения, по повышению оплаты труда соответствующих категорий работников, оптимизационные меры

Оперативные функции по реализации Программы осуществляют штатные сотрудники отдела по финансам и экономике финансового управления Администрации поселения под руководством начальника финансового управления поселения по экономическим вопросам.

Отдел по финансам и экономике финансового управления Администрации поселения осуществляет методическое руководство, координацию работ и контроль по следующим направлениям***:***

* организация взаимодействия с районными органами исполнительной власти по включению предложений сельского поселения Ашитковское в федеральные и областные, районные целевые программы;
* подготовка перечня муниципальных целевых программ, предлагаемых к финансированию из районного бюджета на очередной финансовый год;
* составление ежегодного плана действий по реализации Программы;
* контроль за выполнением годового плана действий и подготовка отчетов о его выполнении.

Структурные подразделения Администрации сельского поселения Ашитковское осуществляют следующие функции:

* подготовка проектов нормативных правовых актов по подведомственной сфере по соответствующим разделам Программы;
* подготовка проектов муниципальных программ по приоритетным направлениям Программы;
* формирование бюджетных заявок на выделение средств из муниципального бюджета;
* подготовка предложений, связанных с корректировкой сроков, исполнителей и объемов ресурсов по мероприятиям Программы;
* прием заявок предприятий и организаций, участвующих в Программе, на получение поддержки для реализации разработанных ими мероприятий или инвестиционных проектов;
* предварительное рассмотрение предложений и бизнес-планов, представленных участниками Программы для получения поддержки, на предмет экономической и социальной значимости.

Приложения:

1. Программные мероприятия, объемы и источники финансирования комплексной программы социально- экономического развития сельского поселения Ашитковское Воскресенского муниципального района Московской области на 2009-2012 годы.

2. Эффективность программных мероприятий комплексной программы социально- экономического развития сельского поселения Ашитковское Воскресенского муниципального района Московской области на 2013-2015 годы.

3. Совершенствование нормативной правовой базы сельского поселения Ашитковское Воскресенского муниципального района Московской области.

4. Структура финансирования комплексной программы социально-экономического развития сельского поселения Ашитковское Воскресенского муниципального района Московской области на 2013-2015 годы по источникам и видам расходов.

Глава сельского поселения Ашитковское О.В. Сухарь

Приложение 1

к Комплексной программе социально-экономического развития

сельского поселения Ашитковское

**Программные мероприятия, объемы и источники финансирования комплексной программы социально- экономического развития**

**сельского поселения Ашитковское Воскресенского муниципального района Московской области на 2013-2015 годы**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование мероприятий | Срок реализации | Общий объем финансирования | в том числе | | | | Ожидаемый результат выполнения мероприятия (показатели в натуральном и стоимостном выражении) |
| местный бюджет сельского поселения | привлеченные средства | | Областной бюджет |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | |  | 7 |
|  | Всего по Программе социально-экономического развития сельского поселения Ашитковское | Всего | 256,7 | 30,8 | 225,9 | |  | Строительство газопроводов – протяженностью 76,0 км.  Реконструкция 4 котельных с заменой устаревшего оборудования на газ позволит сократить в год на 750,8 тыс .тн. потребление дорогостоящего и не отвечающего экологическим требованиям жидкого топлива.  Увеличение уровня газификации домов сетевым газом всего по поселению с 20,0 % в 2013 году до 40,0% в 2015 году, в том числе многоквартирных домов с 85% до 99,8 %. |
| 2013 год | 41,2 | 15,3 | 25,9 | |  |
| 2014 год | 66,0 | 5,0 | 61,0 | |  |
| 2015 год | 149,5 | 10,5 | 139,5 |  | |
|  | В том числе и по мероприятиям |  |  |  |  |  | |
| 1 | Газификация населенных пунктов сельского поселения Ашитковское | 2013 год | 35,7 | 9,8 | 25,9 |  | |
| 2014 год | 66,0 | 5,0 | 61,0 |  | |
| 2015 год | 149,5 | 10,5 | 139,5 |  | |
| 2. | Разработка правил землепользования и застройки сельского поселения Ашитковское. | 2013 год | 0,7 | 0,7 |  |  | | 1). Создать условия для устойчивого развития, планировки территории поселения, сохранения окружающей среды и объектов культурного наследия;  2) обеспечить права и законные интересы физических и юридических лиц, в том числе правообладателей земельных участков и объектов капитального строительства;  3) создать условия для привлечения инвестиций, в том числе путем предоставления возможности выбора наиболее эффективных видов разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства. |
| 3 | Мероприятия в области ЖКХ | 2013 | 4,8 | 4,8 |  |  | | Капитальный ремонт кровли 3-х многоквартирных домов, общей площадью 1286 кв.м. в 2013 году.  Капитальный ремонт внутридомовых инженерных сетей в 4-х многоквартирных домах в 2013 году.  Капитальный ремонт отопления в 4-х многоквартирных домах в 2014 году. |
| 4. | Повышение заработной платы работникам муниципального автономного учреждения «Центр культуры, спорта и работы с молодежью «Радость»»; | 2013 | 1,035 |  |  | 1,035 | | Дальнейшее сохранение кадрового потенциала, повышение престижности профессий в бюджетном секторе экономики |

Приложение 2

к Комплексной программе социально-экономического развития

сельского поселения Ашитковское Воскресенского

муниципального района Московской области

**Эффективность программных мероприятий комплексной программы**

**социально- экономического развития**

**сельского поселения Ашитковское Воскресенского муниципального района Московской области на 2009-2012 годы**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Наименование мероприятий | Объем инвестиций, млн.руб. | Объем производства, млн.руб. | Срок окупаемости, месяцев | Число рабочих мест по проекту, человек | | Платежи в бюджет, млн.руб. в год | | |
| всего | в том числе новых | ввсего | в том числе | |
| в бюджет Московской области | в местный бюджет |
| По Программе социально-экономического развития сельского поселения Ашитковское Воскресенского муниципального района Московской области | | 226,4 |  |  |  |  |  |  |  |
| в том числе по мероприятиям: | |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 1. | Газификация населенных пунктов сельского поселения Ашитковское | 226,4 |  |  |  |  |  |  |  |

Приложение 3

к комплексной программе социально-экономического развития

сельского поселения Ашитковское Воскресенского

муниципального района Московской области

**Совершенствование нормативной правовой базы**

**сельского поселения Ашитковское Воскресенского муниципального района Московской области**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование муниципального правового акта** | **Вид муниципального правового акта** | **Сроки выполнения** | **Исполнитель** | **Задачи, решаемые муниципальным правовым актом** |
| 11. | Газификация населенных пунктов сельского поселения Ашитковское | Постановление главы сельского поселения Ашитковское Воскресенского муниципального района Московской области | 2013-2015 .г. | Администрация сельского поселения Ашитковское Воскресенского муниципального района Московской области | Создание условий для перевода котельных, применяющих в качестве топлива мазут, уголь и печное бытовое отопление, на природный газ, а также для газификации населенных пунктов поселения. |
| 22. | Разработка правил землепользования и застройки сельского поселения Ашитковское. | Постановление главы сельского поселения Ашитковское Воскресенского муниципального района Московской области | 2013 гг. | Администрация сельского поселения Ашитковское Воскресенского муниципального района Московской области | Разработка правил землепользования и застройки сельского поселения Ашитковское с целью  1) создания условий для устойчивого развития территорий поселения, сохранения окружающей среды и объектов культурного наследия;  2) создания условий для планировки территории поселения;  3) обеспечения прав и законных интересов физических и юридических лиц, в том числе правообладателей земельных участков и объектов капитального строительства;  4) создания условий для привлечения инвестиций, в том числе путем предоставления возможности выбора наиболее эффективных видов разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства. |
| 3 | Мероприятия в области ЖКХ | Постановление главы сельского поселения Ашитковское | 2013 г. | Администрация сельского поселения Ашитковское | Улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности в сельском поселении Ашитковское. |
| 4 | Решение Совета депутатов «О бюджете сельского поселения Ашитковское на 2013 год» | постановление Правительства Московской области от 28.03.2012 № 376/11 «О разработке долгосрочной целевой программы Московской области «Содействие занятости населения Московской области на 2013-2015 годы» | 2013-2015 | Администрация сельского поселения Ашитковское | Повышение заработной платы работникам муниципального автономного учреждения «Центр культуры, спорта и работы с молодежью «Радость» с 01.05.2013 г. на 6 процентов и с 01.09.2013 г на 9 процентов»; |

Приложение 4

к комплексной программе социально-экономического развития

сельского поселения Ашитковское Воскресенского

муниципального района Московской области

**Структура финансирования комплексной программы социально-экономического развития**

**сельского поселения Ашитковское Воскресенского муниципального района Московской области**

**на 2009-2013 годы по источникам и видам расходов**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Сроки реализации и виды расходов | Общий объем финансирования | в том числе | |  |
| местный бюджет | планируемое привлечение средств из: | Областной бюджет |
| **Всего по программе, млн. рублей** | **257,735** | **30,8** | **225,9** | **1,035** |
| 2013 год | 42,235 | 15,3 | 25,9 | 1,035 |
| 2014 год | 66,0 | 5,0 | 61,0 |  |
| 2015 год | 149,5 | 10,5 | 139,0 |  |
|  |  |  |  |  |
| в том числе по видам расходов: |  |  |  |  |
| **Капитальные вложения, млн.рублей** |  |  |  |  |
| **Всего** | **251,2** | **25,3** | **225,9** |  |
| 2013 год | 35,7 | 9,8 | 25,9 |  |
| 2014 год | 66,0 | 5,0 | 61,0 |  |
| 2015 год | 149,5 | 10,5 | 139,0 |  |
| **Прочие текущие расходы, млн.рублей** |  |  |  |  |
| **Всего** | **6,535** | **6,535** |  |  |
| 2013 год *(год начала реализации программы)* | 6,535 | 6,535 |  |  |
| **Структура источников финансирования программы, в процентах к итогу** | | | |  |
| **Всего** | 100% | 12% | 88% |  |
| 2013 год | 16,0% | 5,9% | 10,1% |  |
| 2014 год | 25,7% | 1,9% | 23,8% |  |
| 2015 год | 58,3% | 4,2% | 54,1% |  |
| **Структура программы по видам расходов, в процентах к итогу** | | | |  |
| **Всего** | 97,8% | 10% | 87,7% |  |
| 2013 год | 14,2% | 3,8% | 10,4% |  |
| 2014 год | 26,3% | 2% | 24,3% |  |
| 2015 год | 59,5% | 4,2% | 55,3% |  |
| **Прочие текущие расходы** |  |  |  |  |
| **Всего** | 2,2% | 2,2% |  |  |
| 2013 год | 2,2% | 2,2% |  |  |